

IPOTESI DI RIMODULAZIONE DEL SISTEMA SANZIONATORIO PREVISTO PER I SERVIZI DI LINEA INTERREGIONALI

La presente proposta rimodula il sistema sanzionatorio vigente, dettato dal D.lgs 285/2005, presupponendo una classificazione delle infrazioni basate sulla principale distinzione fra infrazioni relative all'esercizio abusivo della professione e infrazioni relative alla modalità di gestione ed esercizio dei servizi di linea (tabelle riportate di seguito).

Inoltre, in base alla gravità del rischio, la presente proposta individua 4 categorie di infrazioni, di cui tre già disciplinate dal Regolamento UE 2016/403 *“che integra il regolamento (CE) n. 1071/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda la classificazione di infrazioni gravi alle norme dell'Unione che possono portare alla perdita dell'onorabilità del trasportatore su strada e che modifica l'allegato III della direttiva 2006/22/CE del Parlamento europeo e del Consiglio”* e una quarta formulata *ex novo* in base ai potenziali rischi di lieve entità per la sicurezza stradale, così come di seguito individuate:

- IPG = Infrazione Più Grave;
- IMG = Infrazione Molto Grave;
- IG = Infrazione Grave
- L = Infrazione Lieve.

Sulla riformulazione delle sanzioni amministrative pecuniarie e accessorie si è ritenuto utile fare riferimento allo schema di d.lgs. - predisposto dal MIT nel 2016 (allegato) recante *“Disciplina in materia di sanzioni amministrative per le violazioni dei regolamenti (CE) n. 1071/2009, 1072/2009 e 1073/2009”* – in merito al quale le scriventi, a suo tempo, hanno formulato osservazioni (allegato).

In particolare, **sulle sanzioni pecuniarie**, si ribadisce l'opportunità di fissare *un range* - tra la sanzione massima e quella minima - tale da consentire una risposta sanzionatoria più adeguata e realmente proporzionata alle diverse circostanze di fatto che generano l'infrazione (v. in tal senso nota MIT 27.7.2016 prot. 14262). Si suggerisce, inoltre, laddove possibile, di prevedere la riduzione del 30% della sanzione pecuniaria in caso di pagamento entro cinque giorni dalla contestazione o dalla notificazione, così come previsto dall'art. 202 del codice della strada.

Sulle sanzioni accessorie e sulla frequenza delle infrazioni si consulti Tabella E in cui si propone una gradazione della sanzione accessoria in relazione al numero di infrazioni commesse nell'arco temporale di tre anni.

In ultimo, si ribadisce in questa sede quanto già osservato in relazione alla necessità che l’articolato e complesso corpo di norme sanzionatore sia reso maggiormente chiaro e puntuale e che venga normato il principio, ormai valevole a livello comunitario, per cui i controlli operati su strada ai servizi di trasporto passeggeri, devono essere tempestivi (in partenza o all’arrivo, ma non a veicolo avente passeggeri a bordo) e proporzionali, verificando che i servizi di fatto effettuati siano legittimamente svolti piuttosto che alla constatazione dell’effettuazione o meno dei servizi comunque autorizzati.

A. INFRAZIONI RELATIVE ALL’ESERCIZIO ABUSIVO DELLA PROFESSIONE E/O ACCESSO AL MERCATO

La categorizzazione delle infrazioni presuppone l’enucleazione di un primo gruppo di sanzioni per infrazioni relative all’esercizio abusivo della professione di autotrasporto persone e, conseguentemente dell’esercizio abusivo dei servizi regolari di linea.

	infrazione	Gravità	Gravità rimodulata	Osservazioni	Sanzione accessoria
1	assenza in capo all’impresa dei requisiti per l’accesso alla professione;	Molto grave	IPG	Infrazione anacronistica giacché il requisito deve essere verificato a monte e in tempo reale dalla PA.	Revoca
2	violazione delle disposizioni sulla separazione contabile;	Molto grave	IMG	Da approfondire eventuale revoca successiva alla sospensione di 180gg	Sospensione 180gg - Il periodo di sospensione si interrompe alla data in cui l’impresa comunica al MIT di aver regolarizzato.
3	violazione delle disposizioni sul rapporto di lavoro del personale impiegato (applicazione contratto);	Molto grave	IMG		Sospensione 180gg - Il periodo di sospensione si interrompe alla data in cui l’impresa

					comunica al MIT di aver regolarizzato. Revoca in caso di mancato adeguamento
4	esercizio del servizio durante il periodo di sospensione dell'autorizzazione	Molto grave	IPG	Si tratta di ipotesi di esercizio abusivo del servizio	Revoca
5	mancato pagamento da parte dell'impresa del contributo di iscrizione Elenco nazionale imprese linea	Molto grave	IG		Sospensione (15gg-60gg) nel caso l'infrazione si cumuli ad altre in un determinato arco temporale (v. tabella E)
6	mancata conferma mantenimento dei requisiti di accesso al mercato	Molto grave	IPG		Sospensione 180gg - Il periodo di sospensione si interrompe alla data in cui l'impresa comunica al MIT di aver regolarizzato. Revoca in caso di mancato adeguamento
7	mancata adozione Carta Mobilità	Lieve	L		Richiamo
8	mancanza certificazione qualità aziendale nella versione più recente	Molto grave	L		Richiamo

B. INFRAZIONI RELATIVE ALL'ESERCIZIO DEI SERVIZI DI LINEA

La seconda categoria di sanzioni presuppone infrazioni che attengono allo svolgimento dei servizi di linea ed attengono specificamente a:

infrazione	Gravità	Gravità rimodulata	Osservazioni	Sanzioni accessorie
------------	---------	--------------------	--------------	---------------------

1	1.1. mancata attivazione servizio entro 90gg	Molto grave	IMG		v. Tabella A ed E
	1.2. esercizio servizio durante sospensione dell'autorizzazione	Molto grave	IPG	v. tabella A punto 4	
2	2.1. mancato rispetto prescrizioni essenziali dell'autorizzazione (percorso, relazioni di traffico, autobus impiegati, sicurezza del percorso e delle fermate, circolazione stradale)	Molto grave	IG	Ai sensi del Reg.403/16 all.to I - Gruppo infrazioni n.11 punto 5	
	2.2. mancato rispetto prescrizioni non essenziali dell'autorizzazione	Grave	L		
3	Assenza copia autorizzazione a bordo	L	L (opzione 2)	Opzione 1 – eliminando l'obbligo di cui all'art. 5, co. 2, lett. c), l'infrazione non sussiste. Opzione 2 – mantenere l'obbligo ex art. 5, co. 2, lett. c), ma si rimodula l'infrazione a L.	Richiamo
4	Utilizzo autobus in propria disponibilità senza autorizzazione MIT	Molto grave	L (opzione 2)	Opzione 1 – eliminando l'obbligo di cui all'art. 5, co. 2, lett. d), l'infrazione non sussiste. Resta, invece, confermata la sanzione ex CdS art. 87 nel caso in cui il veicolo non è in "disponibilità" o immatricolato per uso per servizio di linea trasporto di persone. Opzione 2 – mantenere l'obbligo ex art. 5, co. 2, lett. d) ma si modula l'infrazione a L.	Richiamo: per garantire il rispetto della normativa, ulteriori valutazioni e approfondimenti saranno oggetto di confronto con le Associazioni e il MIT nella prossima riunione del Tavolo – Cfr. anche "mancata conferma requisiti di accesso al mercato" Tabella A, punto 6).
5	omesso rilascio titolo viaggio con elementi obbligatori	Molto grave	IMG		v. Tabella E

6	Violazioni alle norme del codice della strada che attengono a:				
	6.1. modifiche caratteristiche costruttive dei veicoli in circolazione e aggiornamento della carta di circolazione (art.78 co.3 Cds);	Molto grave	IPG (nel caso di carenze pericolose) IMG (nel caso di carenze gravi) IG (nel caso di carenze lievi)	Gravità secondo tabella Reg. 403/16 gruppo infrazioni 5 e gravità secondo rischio (di cui alla nota in calce alla medesima tabella: lievi, gravi e pericolose)	Sospensione 180gg (nel caso di carenze pericolose) - Il periodo di sospensione si interrompe alla data in cui l'impresa comunica al MIT di aver regolarizzato. Revoca in caso di mancato adeguamento. v. Tabella E v. Tabella E
	6.2. revisioni (art. 80, co 14 e 17 Cds)	Molto grave	IPG (nel caso di carenze pericolose)	Gravità secondo tabella Reg. 403/16 gruppo infrazioni 5 e gravità secondo rischio (di cui alla nota in calce alla medesima tabella: lievi, gravi e pericolose).	Sospensione 180gg (nel caso di carenze pericolose) - Il periodo di sospensione si interrompe alla data in cui l'impresa comunica al MIT di aver regolarizzato. Revoca in caso di

			IMG (nel caso di carenze gravi) IG (nel caso di carenze lievi)		mancato adeguamento. v. Tabella E v. Tabella E
	6.3. destinazione ed uso dei veicoli (art.82,co 9);	Molto grave	L (v. punto 4)		Richiamo
	6.4.veicoli adibiti a servizio di linea per trasporto di persone (art. 87)	Molto grave	L	Infrazione già riferita al codice strada alla corretta destinazione d'uso. Già sanzionabile su strada (art.87)	Richiamo
	6.5.possesso dei documenti di circolazione e di guida (art. 180 co. 8)	Molto grave	L	Infrazione già riferita al codice della strada (art.180)	Richiamo
7	violazioni riguardanti il rispetto delle norme:				
	7.1. su equipaggiamento ed efficienza veicoli (art.72 co 13 Cds);	Molto grave	IPG	Gravità secondo tabella Reg. 403/16 gruppo infrazioni 5 e gravità secondo rischio (di cui alla nota in calce alla tabella: lievi, gravi e pericolose).	v. punto 6
	7.2. sui tempi di guida e di riposo (reg.561/2006)	Molto grave	IPG	Gravità secondo tabella Reg. 403/16 gruppo infrazioni 1 e 2.	Sospensione da un minimo ad un massimo secondo la gravità della infrazione commessa.
	sospensione e/o interruzione servizio:				

8	8.1. sospensione e/o interruzione definitiva servizio	Grave	IG		v. Tabella E
	8.2. mancata riattivazione entro 5gg del servizio sospeso/interrotto	Grave	IG		v. Tabella E
	8.3. omessa comunicazione (almeno 30gg prima) al MIT intenzione di cessare il servizio	Grave	IG		v. Tabella E
9	ritardo partenza dal capolinea di almeno 20 minuti senza giustificato motivo	Lieve	L		Richiamo
10	mancato pagamento contributo regolarità e sicurezza servizi autorizzati	Grave	L	E' stata richiesta l'abolizione dell'Elenco Nazionale. Nel caso non fosse accolta, si propone la rimodulazione a infrazione Lieve	Richiamo
11	impedire o ostacolare, senza un giustificato motivo, agli organi preposti l'attività di controllo	Molto grave	IMG	Valutazione legata all'esercizio abusivo.	v. Tabella E
12	omessa dichiarazione sussistenza rapporto lavoro del conducente	Lieve	L	Si ribadisce necessità di accogliere documentazione equipollente (come per il noleggio) ovvero la produzione successiva ex art.180, co 8 C.d.S.	Richiamo
13	omissione dati al MIT per il monitoraggio	Molto grave	L	E' stata richiesta l'abolizione dell'Elenco Nazionale. Nel caso permanga la violazione, si propone la rimodulazione a infrazione Lieve	Richiamo

C. INFRAZIONI RELATIVE ALLA MODALITA' DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO

infrazione	Gravità attuale	Gravità rimodulata	
utilizzo di autobus in uno stato insufficiente sotto il profilo igienico e/o sanitario	lieve	L	Richiamo

D. RIMODULAZIONE IPOTESI SOSPENSIONE

IPOTESI SOSPENSIONE EX DLGS. 285/05	Gravità Rimodulata	Sanzione accessoria	Osservazioni
1. Non adibire autobus in disponibilità dell'impresa	L	Richiamo	
2. Omessa attivazione servizio nei 90 gg.	IMG		
3. Esercizio durante sospensione (per cui è prevista anche revoca ex art.8 co 8)	IPG	Revoca	v. Tabella A n.4
4. Prescrizioni dell'autorizzazione			
4.1. Prescrizioni essenziali	IG	v. tabella E	
4.2. Prescrizioni non essenziali	L	Richiamo	
5. Copia autorizzazione a bordo	L	richiamo	v. tabella E
6. Rilascio titolo viaggio	IMG	v. tabella E	
7. Impedire controllo agli organi preposti	IMG	v. tabella E	
8. Omessa comunicazione al MIT dell'intenzione di cessare il servizio	IG	v. tabella E	
9. Reiterazione infrazione oggetto di richiamo	L	richiamo	v. tabella E
10. Sospensione servizio senza informare il MIT	IG	v. tabella e	
11. Mancata attivazione servizio entro 5 gg. sospeso per sanzioni accessorie	IG	v. tabella e	
12. Omessa dichiarazione rapporto di lavoro	L	richiamo	v. tabella E
13. Reiterato ritardo (20 minuti) ingiustificato alla partenza	L	richiamo	v. tabella E
14. Stato insufficiente igienico/sanitario	L	richiamo	v. tabella E

15. Violazioni al C.d.S.:			
15.1. Art. 72, co.13 (equipaggiamento) 79, co.4 (efficienza bus);	IPG		
15.2. Art. 78, co. 3 (modifiche caratteristiche costruttive)	IPG		
15.3. Art. 80, co. 14 e 17 (mancata revisione e falsa attestazione)	IPG		
15.4. Art. 82, co. 9 (destinazione uso trasporto persone)	L		
15.5. Art. 87, co. 6 (adibizione ad uso veicoli linea)	L		
15.6. Art. 174, co.9 (docs viaggio)	L	infrazione anacronistica.	
15.7. Art. 178, co.6 (durata guida)	IPG		
15.8. Art. 180, co. 8 (possessione documenti circolazione)	L		
			v. Tabella B punti 7 e 6

E. FREQUENZA IN ARCO TEMPORALE - SANZIONI ACCESSORIE

Gravità Rimodulata	NUMERO INFRAZIONI	ARCO TEMPORALE	SANZIONE ACCESSORIA *
IMG	6	3 ANNI	sospensione da 15 a 60 gg
IMG e/o IG	10	3 ANNI	sospensione da 10 a 40 gg
IG	15	3 ANNI	sospensione da 5 a 20 gg
L	6	3 ANNI	richiamo

Roma, 18 aprile 2018