



Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili

PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LE OPERE PUBBLICHE

PER IL PIEMONTE, LA VALLE D'AOSTA E LA LIGURIA

Il Provveditore

Torino, data del protocollo

Ministero della Giustizia
Dipartimento dell'Amministrazione
Penitenziaria
Direzione Generale del Personale e delle
Risorse
Ufficio VII – Coordinamento tecnico e
gestione dei beni immobili
prot.dgpr.dap@giustiziacert.it
massimo.parisi@giustizia.it
nicolo.rallo01@giustizia.it
gianluca.lauritano@giustizia.it

Regione Piemonte
Direzione Ambiente, Governo e Tutela
del Territorio
Settore Progettazione Strategica e
Green-economy
territorio-ambiente@cert.regione.piemonte.it
jacopo.chiara@regione.piemonte.it
raffaella.banche@regione.piemonte.it

Provveditorato dell'Amministrazione
Penitenziaria per le Regioni Piemonte,
Liguria e Valle d'Aosta
pr.torino@giustiziacert.it
dandria.pierpaolo@giustizia.it
ferrara.giuseppe@giustizia.it

Città di Asti
protocollo.comuneasti@pec.it
m.coppo@comune.asti.it
p.scaramozzino@comune.asti.it
m.montrucchio@comune.asti.it

E,p.c. Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per il Coordinamento
Amministrativo
Rappresentante Unico delle amministrazioni
statali
d.attubato@palazzochigi.it
segreteria.dica@mailbox.governo.it

Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo
di Asti
protocollo.prefat@pec.interno.it

OGGETTO: D.P.R. n.383 del 28 aprile 1994 – accertamento conformità urbanistica ai sensi dell'art. 81 del D.P.R. 616/1977.

Casa di reclusione di Asti- lavori di realizzazione di un padiglione detentivo da 120 posti.

Ente proponente: Ministero della Giustizia

Conferenza ai sensi del D.P.R. 383/1994, nei termini e nelle modalità della legge 241/1990 e s.m.i e della legge 120/2020.

Si trasmette il verbale conclusivo della conferenza dei servizi relativa alla procedura in oggetto.

IL PROVVEDITORE

(Dott. Arch. Roberto FERRAZZA)



Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili

PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LE OO.PP. PER IL
PIEMONTE, LA VALLE D'AOSTA E LA LIGURIA

Conferenza dei servizi del 21 aprile 2021
VERBALE CONCLUSIVO

OGGETTO: D.P.R. 383/1994 – accertamento di conformità urbanistica ai sensi dell'art. 81 del D.P.R. 616/77 e successive modifiche ed integrazioni.

Casa di reclusione di Asti - lavori di realizzazione di un padiglione detentivo da 120 posti

Ente proponente: Ministero della Giustizia

PREMESSO

- che il Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Direzione Generale del Personale e delle Risorse Ufficio VII - Coordinamento tecnico e gestione dei beni immobili - con nota prot. n. 310869.U in data 8 settembre 2020, ha richiesto l'attivazione della procedura di accertamento di compatibilità urbanistico-edilizia dell'intervento in oggetto;
- che con successiva nota prot. n.315689.U in data 11 settembre 2020 il Ministero della Giustizia ha trasmesso le integrazioni richieste in esito all'incontro tenutosi in data 10 settembre 2020 presso questo Ufficio con i referenti del Provveditorato e della Regione Piemonte;
- che in data 24 settembre 2020 con nota prot. 8285 questo Provveditorato ha attivato la procedura di intesa Stato – Regione ai sensi del D.P.R. n. 383/1994 per l'approvazione del progetto in argomento, chiedendo alla Regione Piemonte di pronunciarsi, ai sensi e per gli effetti delle norme sopra citate, in merito alla conformità urbanistica dell'intervento;
- che con successiva nota prot. 9933 del 3 novembre 2020 questo Provveditorato ha sollecitato il Comune di Asti ad esprimere il proprio parere, dando seguito alle richieste formulate dalla Regione Piemonte con nota prot. n. 93556 del 09.10.2020;
- che, stante l'urgenza di pervenire alla conclusione del procedimento autorizzativo in atto, il Provveditore ha convocato una riunione preliminare in modalità a distanza da tenersi il 13 novembre 2020;
- che in data 13 novembre 2020 si è svolta la predetta riunione, le cui risultanze sono contenute nel verbale della seduta che qui si intende totalmente richiamato, trasmesso agli enti coinvolti nel procedimento con nota prot. n. 10580 del 16 novembre 2020, con la quale la riunione è stata riconvocata per il giorno 18.11.2020, in accoglimento alla richiesta dei rappresentanti della Città;
- che in data 18 novembre 2020 si è svolta la predetta riunione, le cui risultanze sono contenute nel verbale della seduta, trasmesso agli enti coinvolti nel procedimento con nota prot. n. 11012 del 24 novembre 2020, che qui si intende totalmente richiamato;
- che in data 7 gennaio 2021 prot. n. 939 la Regione Piemonte ha trasmesso il parere di competenza prodotto dalla Città di Asti prodotto in data 11 dicembre 2020, nel quale

viene ribadita la difformità dell'intervento rispetto agli strumenti urbanistici e il parere negativo al progetto anche sotto l'aspetto politico;

- che il Provveditore ha pertanto convocato con nota prot. n. 98 in data 8 gennaio 2021 apposita conferenza dei servizi per il giorno 18 gennaio 2021;
- che la stessa è stata rinviata con nota prot. n. 285 del 15 gennaio 2021 e riconvocata con nota prot. n.1384 del 17 febbraio 2021 per il giorno 9 marzo 2021;
- che in data 9 marzo 2021 si è tenuta la prima riunione della conferenza dei servizi, le cui risultanze sono contenute nel verbale della stessa che qui si intende integralmente richiamato;
- che con nota prot. n. 143772.u del 14 aprile 2021 il Ministero della Giustizia ha formulato alcune considerazioni e proposte in merito a quanto dibattuto nella precedente riunione;
- che con nota prot. n. 3719 del 16 aprile 2021 il Provveditore ha riconvocato la conferenza dei servizi per il giorno 21 aprile 2021.

TUTTO CIO' PREMESSO

in data 21 aprile 2021 la conferenza avvia i lavori alle ore 12,00. Presiede il Provveditore arch. Roberto Ferrazza, coadiuvato dal Dirigente Tecnico arch. Claudio Battista e dalla dott.ssa Sabrina Rango, che assume le funzioni di segretaria verbalizzante.

Sono presenti alla riunione convocata in modalità a distanza i rappresentanti delle sottoelencate amministrazioni:

Ministero della Giustizia
Ing. Nicolò Rallo
Arch. Giuseppe Ferrara

Regione Piemonte
Arch. Jacopo Chiara
Arch. Raffaella Banche
Dott. Geol. Giorgio Gaido

Comune di Asti
Vice Sindaco e assessore all'urbanistica Avv. Marcello Coppo
Arch. Pasquale Scaramozzino
Arch. Marco Montrucchio

Il Vice Sindaco avv. Coppo, ringraziando per la disponibilità dimostrata da tutti gli Enti coinvolti nel procedimento nelle riunioni e nei confronti intercorsi anche sulle opere messe a compensazione, rileva tuttavia che a seguito di valutazioni effettuate nell'ambito dell'Amministrazione comunale resta confermato il dissenso sull'opera in questione e pertanto non dispone del mandato per esprimere parere favorevole all'intervento.

Il Provveditore, preso atto della posizione ribadita dal Vice Sindaco e assessore all'urbanistica e verificata la impossibilità di pervenire ad un atto di assenso, riepiloga l'iter procedurale finora seguito elencando i relativi atti documentali di seguito richiamati:

- nota prot. n. 310869.U in data 8 settembre 2020 con cui il Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Direzione Generale del Personale e delle Risorse Ufficio VII - Coordinamento tecnico e gestione dei beni immobili - ha richiesto l'attivazione della procedura di accertamento di compatibilità urbanistico-edilizia dell'intervento in oggetto;

- nota prot. 8285 in data 24 settembre 2020 con cui il Provveditorato ha attivato la procedura di intesa Stato – Regione ai sensi del D.P.R. n. 383/1994 per l'approvazione del progetto in argomento, chiedendo alla Regione Piemonte di pronunciarsi, ai sensi e per gli effetti delle norme sopra citate, in merito alla conformità urbanistica dell'intervento;
- note della Regione Piemonte–Direzione Ambiente Energia e Territorio - Settore Progettazione Strategica e Green- economy prot. n. 93556 e n. 93557 del 9 ottobre 2020 di avvio dell'endoprocedimento per la valutazione degli aspetti urbanistici e idrogeologici dell'intervento con la quale, tra l'altro, veniva richiesto il parere del Settore Regionale Difesa del Suolo relativamente agli aspetti legati al rischio idrogeologico in quanto trattasi di area ricadente in classe di pericolosità IIIb3 del PAI;
- verbale della riunione tenutasi in data 13 novembre 2020 volta ad illustrare il progetto e a ricevere le valutazioni dell'amministrazione comunale, le cui risultanze sono contenute nel verbale della seduta trasmesso a tutti gli intervenuti. In questa riunione è emerso che l'erigendo padiglione, che si collocherà all'interno della Casa di reclusione, non occuperà nuovo sedime e si trova al di fuori delle fasce fluviali del PAI. Il Settore regionale competente ha dichiarato che l'ampliamento non risulta soggetto a vincoli derivanti dalle mappe di pericolosità del Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni redatto ai sensi della direttiva 2007/60/CE recepita in Italia col D.Lgs n. 49 del 2010;
- verbale della riunione del 18 novembre 2020, ove, stante il permanere del dissenso dell'amministrazione comunale ancorché non formalmente esplicitato, il vice Sindaco comunicava che avrebbe trasmesso la bozza del parere tecnico del Comune al competente Settore regionale della difesa del suolo al fine di acquisirne il parere in merito all'assoggettamento dell'area ove sorge l'esistente casa circondariale alle norme del Piano di assetto idrogeologico (PAI) della Regione Piemonte;
- parere messo a verbale nella riunione del 13 novembre 2020 reso dal rappresentante del Settore A1805A - Difesa del suolo della Regione Piemonte prot.n. 53628 del 30 ottobre 2020, in base al quale il sito destinato a ospitare l'immobile in questione si trova al di fuori delle fasce fluviali del PAI e non risulta soggetto a vincoli derivanti dalle mappe di pericolosità del Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni redatto ai sensi della direttiva 2007/60/CE recepita in Italia col D.Lgs n. 49 del 2010;
- parere della Città di Asti datato 11 dicembre 2020, trasmesso alla Regione Piemonte – Direzione Ambiente Energia e Territorio, in cui formalmente si dichiara l'intervento difforme rispetto agli strumenti urbanistici vigenti e alle norme edilizie vigenti in quanto in contrasto con i riportati disposti che escludono la possibilità di interventi di nuova edificazione per tipologie non riconducibili ad attività agricole e residenze rurali connesse alla conduzione aziendale. La Città ha inoltre segnalato il proprio parere negativo al progetto anche sotto l'aspetto politico, considerando che, come già affermato a mezzo stampa, un nuovo padiglione carcerario sul territorio astigiano creerebbe notevoli difficoltà nell'attuazione dei percorsi di integrazione socio-lavorativa degli ex detenuti nei progetti di occupazione e abitazione in quanto il tessuto sociale è già sottoposto a pressioni dettate da un crescente disagio sociale che sta coinvolgendo numerosi nuclei familiari del territorio e che, inoltre, non è stato messo in atto alcun meccanismo compensativo a favore della città da parte dell'autorità proponente;
- nota prot. n. 939 del 7 gennaio 2021 della Regione Piemonte – Direzione Ambiente Energia e Territorio - Settore Progettazione Strategica e Green-economy con la quale è stato trasmesso il suddetto parere negativo espresso dalla Città di Asti in data 11 dicembre 2020;
- verbale della riunione del 9 marzo 2021 nel corso della quale le amministrazioni coinvolte si sono riservate un tempo di 15 giorni per avviare un confronto tra Città di Asti e Ministero della Giustizia su possibili atti di intesa che impegnino l'Amministrazione della Giustizia a destinare l'erigendo padiglione al solo miglioramento dei criteri trattamentali

previsti a livello nazionale in applicazione delle normative europee e non all'aumento della popolazione carceraria;
- nota prot.n. 143772 del 14 aprile 2021 con cui il Ministero della Giustizia - DAP ha formulato proposte in ordine a possibili progetti socialmente utili in accoglimento della richiesta di misure compensative avanzate dal Comune di Asti e comunicato altresì l'avvio della revisione del progetto originario, con la riduzione delle stanze di pernottamento.

CONSIDERATO QUANTO SOPRA

IL PROVVEDITORE

PRESO ATTO del permanere del parere negativo da parte della Città di Asti anche a seguito delle citate comunicazioni formulate dal Ministero della Giustizia-DAP;

PRESO ATTO dei contenuti della nota prot. 34334 in data 24 marzo 2021 della Regione Piemonte - Direzione Ambiente Energia e Territorio - Settore Progettazione Strategica e Green- economy da cui risulta che l'opera in oggetto non rientra nell'PAI;

PRESO ATTO altresì atteso che l'unico atto formale espresso dalla Città di Asti rimane quello datato 11 dicembre 2020, ricevuto dal Provveditorato per il tramite della Regione con la nota citata nelle premesse del presente verbale;

RICHIAMATO il decreto legislativo 30 giugno 2016, n. 127, entrato in vigore il 27 luglio 2016 e, in particolare l'art. 14 quinquies che ha apportato modifiche alla disciplina del superamento del dissenso in conferenza di servizi;

VISTO il parere reso nel corso della conferenza dei servizi del 13/11/2020 dal rappresentante del Settore difesa del suolo della Regione Piemonte;

ATTESO l'interesse prevalente dello Stato alla realizzazione dell'opera in questione;

DICHIARA conclusa la conferenza dei servizi con l'approvazione dell'ampliamento del carcere per gli aspetti di competenza urbanistica prendendo atto del dissenso espresso dalla Città di Asti con la richiamata nota dell'11/12/2020

RICHIAMA il disposto dell'art. 14 quinquies del D.Lgs 127 del 2016 recante rimedi per le amministrazioni dissenzienti.

DISPONE la trasmissione del presente atto e della documentazione prodotta in relazione alla procedura ex D.P.R. 383/1994 alle parti intervenute per i seguiti di competenza.

La videoconferenza ha termine alle ore 12,00.

All.:

- 1) nota prot. n. 310869.U in data 8 settembre 2020 del Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Direzione Generale del Personale e delle Risorse Ufficio VII - Coordinamento tecnico e gestione dei beni immobili
- 2) nota prot. 8285 in data 24 settembre 2020 del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Torino
- 3) nota prot. n. 93556 del 9 ottobre 2020 della Regione Piemonte - Direzione Ambiente Energia e Territorio - Settore Progettazione Strategica e Green- economy
- 4) nota prot. n. 93557 del 9 ottobre 2020 della Regione Piemonte - Direzione Ambiente Energia e Territorio - Settore Progettazione Strategica e Green- economy
- 5) parere prot.n. 53628 del 30 ottobre 2020 della Regione Piemonte - Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica - Settore Tecnico regionale - Alessandria e Asti
- 6) nota prot. 9933 del 3 novembre 2020 del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Torino

- 7) verbale della riunione del 13 novembre 2020
- 8) nota prot. n. 10580 del 16 novembre 2020 del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Torino
- 9) nota prot.n. 411648.U del 17 novembre 2020 del Ministero della Giustizia
- 10) nota prot. n. 11012 del 24 novembre 2020 del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Torino
- 11) verbale della riunione del 18 novembre 2020
- 12) nota prot. n. 11764 del 14 dicembre 2020 del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Torino (riepilogo dell'iter fino ad allora svolto)
- 13) nota prot. n. 939 in data 7 gennaio 2021 della Regione Piemonte della Regione Piemonte Direzione Ambiente Energia e Territorio - Settore Progettazione Strategica e Green-economy con allegato parere della Città di Asti in data 20 dicembre 2020
- 14) nota prot. n. 98 in data 8 gennaio 2021 del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Torino
- 15) nota prot.n. 179 del 12 gennaio 2021 del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Torino
- 16) nota prot. n. 285 del 15 gennaio 2021 del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Torino
- 17) nota prot. n.1384 del 17 febbraio 2021 del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Torino
- 18) verbale della riunione della conferenza dei servizi del 9 marzo 2021
- 19) nota prot. 34334 in data 24 marzo 2021 della Regione Piemonte Direzione Ambiente Energia e Territorio - Settore Progettazione Strategica e Green- economy
- 20) nota prot.n. 143772 del 14 aprile 2021 del Ministero della Giustizia
- 21) nota prot. n. 3719 del 16 aprile 20 del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Torino